

# GVERNUL ROMÂNIEI



## **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** **pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 147/2024 privind** **înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și** **Coordonare în domeniul drogurilor și al adicțiilor și a Centrelor de sănătate** **mentală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte** **normative**

Având în vedere creșterea consumului de droguri și a pericolului social reprezentat de acesta,

Luând în considerare necesitatea întăririi măsurilor de prevenire și combatere a consumului și dependențelor de droguri,

Data fiind necesitatea unor politici eficiente de prevenire a consumului de droguri,

Având în vedere recomandările UNDOC, precum și Strategia în Materie de Droguri a UE 2021-2025,

Având în vedere că, în prezent, Agenția Națională Antidrog funcționează la nivel de direcție în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, având ca rol stabilirea concepției și coordonarea, evaluarea și monitorizarea, la nivel național, referitoare la politicile în domeniul prevenirii și combaterii traficului și consumului ilicit de droguri, precum și al asistenței integrate a consumatorilor, aplicate de către instituțiile cu atribuții în domeniu,

Întrucât această direcție are ca atribuție coordonarea activității desfășurate de instituțiile, organizațiile guvernamentale implicate în realizarea obiectivelor prevăzute în Strategia națională antidrog, soluție care prezintă anumite inconveniente în raport de abordarea integrată și coordonată a politicilor guvernamentale în domeniul prevenirii consumului de droguri, creând inclusiv o perspectivă cu potențial de stigmatizare și îndepărtare a consumatorilor de accesul la tratament într-o structură a Ministerului Afacerilor Interne, instituție în cadrul căreia funcționează structuri cu atribuții concrete în domeniul combaterii traficului de droguri,

Dat fiind faptul că problema consumului de droguri este o chestiune de sănătate publică care impune promovarea unor politici publice ce țin de fenomenul drogurilor, perpetuat de

cerere și ofertă, politici care să se raporteze la consumul de substanțe drept o problemă de sănătate publică, și nu una de ordine publică,

Întrucât înțelegerea acestor aspecte fundamentale determină crearea unor politici publice concentrate asupra prevenirii consumului, a ajutării consumatorilor și respectiv a reducerii daunelor consumului, politici care ar trebui promovate și susținute, ca abordare strategică și coordonare integrată de către o structură din cadrul Guvernului,

Având în vedere că în acest moment funcționează în subordinea Ministerului Sănătății și Centrul Național de Sănătate Mintală și Luptă Antidrog București, abordarea unui astfel de demers instituțional subliniind dimensiunea de sănătate publică și accentuând nevoia unei abordări unitare în lupta împotriva consumului de droguri și a sprijinirii persoanelor dependente,

Luând în considerare necesitatea stabilirii măsurilor care să permită luarea, în cel mai scurt timp și în parametri de eficiență, a unor decizii strategice la nivelul Guvernului privind gestionarea în mod coordonat și integrat a măsurilor în domeniul prevenirii consumului de droguri,

Având în vedere necesitatea consolidării și eficientizării politicilor naționale în domeniul sănătății publice și al luptei împotriva consumului de droguri, precum și importanța integrării serviciilor de prevenire, tratament și reabilitare a persoanelor afectate de consumul de droguri într-un sistem unitar de sănătate publică,

Pentru a continua procesul de modernizare a administrației publice, în acest moment se impune luarea în considerare a unor măsuri adecvate de eficientizare a activității și deciziei Guvernului în raport cu abordarea strategică a problematicii consumului de droguri și a instituției care va asigura în mod coordonat politicile guvernamentale în domeniul prevenirii consumului de droguri, pentru ca aceasta din urmă să se constituie într-un aparat administrativ eficient și performant,

Ținând cont de faptul că o schimbare a politicilor antidrog prin instituirea unei coordonări strategice la nivel centralizat, respectiv la nivelul unei structuri aflate în cadrul Aparatului de lucru al Guvernului și în coordonarea Prim-Ministrului, prin Cancelaria Prim-Ministrului, va conduce în mod eficient la o coordonare optimă și adecvată cu alte instituții guvernamentale, și la o eficientizare a intervențiilor și utilizarea adecvată a resurselor disponibile,

Luând în considerare creșterea consumului de droguri și a problemelor asociate acestuia în rândul populației, care necesită măsuri urgente și coordonate pentru a preveni acest fenomen,

În scopul asigurării unei mai bune gestionări a resurselor și a unei intervenții rapide și eficiente în cazurile de urgență privind consumul de droguri, precum și pentru a îmbunătăți accesul la servicii de sănătate și suport pentru persoanele afectate,

Având în vedere urgența reglementării acestei situații pentru a preveni agravarea problemelor de sănătate publică și pentru a asigura continuitatea serviciilor esențiale oferite în prezent de Agenția Națională Antidrog,

Reținând că integrarea atribuțiilor de strategie ale Agenției Naționale Antidrog în cadrul unei structuri în cadrul Aparatului de lucru al Guvernului și în coordonarea Prim-ministrului, iar cele referitoare la tratament în structura unităților sanitare publice va permite o mai bună coordonare și realizare a politicilor și strategiilor naționale în domeniul sănătății publice și al luptei împotriva consumului de droguri,

Considerând că această măsură va contribui la îndeplinirea obiectivelor strategice naționale și internaționale în domeniul sănătății publice și al luptei împotriva drogurilor, inclusiv a celor stabilite prin convențiile internaționale la care România este parte,

Având în vedere că neluarea unor măsuri urgente, cu caracter excepțional, în acest domeniu ar aduce grave prejudicii cu efecte pe termen lung asupra sănătății publice și a siguranței cetățenilor,

Ținând cont de faptul că situația actuală constituie o urgență și o situație extraordinară, a cărei reglementare nu poate fi amânată, și impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

Ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o bună funcționare a politicilor antidrog, în special în reducerea consumului de droguri și sprijinirea persoanelor dependente, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată,

În considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de necesitatea îmbunătățirii modului de coordonare integrată a politicilor antidrog,

Totodată, în contextul aceluiași exigențe impuse de prevederile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, situația extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată este generată de lipsa unor pârghii legale și a unor mecanisme adecvate care să permită exercitarea funcției Guvernului de coordonare administrativă a activității ministerelor și a celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din

subordinea acestuia, din perspectiva realizării, în mod unitar, a politicii strategice în domeniul prevenirii consumului de droguri,

În egală măsură, promovarea și adoptarea unei legi privind preluarea atribuțiilor Agenției Naționale Antidrog de către aparatul de lucru al Guvernului și de către unitățile sanitare publice implică o procedură îndelungată, soluție juridică care presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, instituția să se afle în situația de a nu-și putea desfășura activitatea în parametrii impuși de politica Guvernului în domeniu,

Ținând seama că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2024 s-a aprobat înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, a centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și modificarea unor acte normative, asigurându-se cadrul normativ pentru reformarea sistemului din materia prevenției consumului de droguri,

Având în vedere că pentru asigurarea continuității reformelor în materia prevenției consumului de droguri sunt necesare măsuri suplimentare care să asigure caracterul executoriu, deplin și efectiv al reglementărilor în materie,

Întrucât lipsa aprobării măsurilor vizate conduce la imposibilitatea realizării scopului înființării Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor,

Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat, neadoptarea acestor măsuri cu celeritate poate avea consecințe negative asupra capacității administrative executive și asupra interesului public, reglementarea operativă neputându-se realiza pe calea procedurii obișnuite de legiferare ce presupune un orizont de timp îndelungat,

Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv capacitatea Agenției Naționale Antidrog de oferi servicii de asistență integrată este afectată semnificativ atât de lipsa resurselor umane specializate la nivelul fiecărui Centru de Prevenire, Evaluare și Consiliere Antidrog, cât și de resursele materiale avute la dispoziție, actuala formă de organizare și funcționare nepermițând asigurarea funcționării uniforme și constante, la nivelul cererii, a serviciilor minime de asistență integrată,

Totodată, avându-se în vedere fenomenul consumului de droguri care ia amploare atât prin creșterea numărului de utilizatori, în special în rândul tinerilor din mediul școlar, cât și prin extinderea spectrului de droguri consumate ilegal, precum și necesitatea redimensionare a capacității Agenției Naționale Antidrog de colectare a datelor și de asigurare a unor servicii integrate, eficiente, eficace și accesibile,

Întrucât consumul ilegal de droguri conduce la rate mai mari ale infracționalității, la creșterea incidenței bolilor infecțioase asociate, la decese premature și la costuri economice pentru societate,

Având în vedere consumul ilegal de droguri, în special dependența, este definită ca o patologie ce afectează semnificativ starea de sănătate a persoanelor, a comunităților, a regiunilor sau a societății în ansamblu, cu repercursiuni ulterioare asupra domeniilor precum educația, piața muncii, sănătatea, securitatea, ș.a., se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în consecință,

Întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, respectiv asigurarea execuției bugetare a noii Agenții,

Reținându-se că, în cazul în care nu sunt acceptate măsurile propuse, nu se pot asigura punerea în aplicare în mod eficient și cu celeritate a demersurilor de eficientizare și îndeplinirea principalului rol al Guvernului de a realiza politica în domeniul prevenirii consumului de droguri în rândul populației și de a exercita conducerea generală a administrației publice, cu urmări directe asupra cetățenilor, elemente care vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență:

## **Capitolul I - Dispoziții generale**

**Articol unic.** – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 147/2024 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, a centrelor de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor, precum și pentru modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1262 din 13 decembrie 2024, se modifică și se completează după cum urmează::

### **1. Art. 1 se modifică și va avea următorul cuprins:**

”Art. 1. -

*(1) Se înființează Agenția Națională pentru Politici și Coordonare în Domeniul Drogurilor și al Adicțiilor, denumită în continuare Agenția, organ de specialitate al administrației publice centrale cu personalitate juridică, aflată în cadrul aparatului de lucru al Guvernului, în subordinea Cancelariei Prim-Ministrului și în coordonarea prim-ministrului.*

- (2) Agenția se înființează prin preluarea atribuțiilor privind prevenirea consumului ilicit de droguri și de concepție și coordonare, evaluare și monitorizare, la nivel național, a politicilor în domeniul prevenirii consumului ilicit de droguri, a atribuțiilor privind coordonarea asistenței integrate multidisciplinare și intersectoriale în domeniul consumului de droguri ale Agenției Naționale Antidrog, precum și a personalului contractual și patrimoniului aferent din aparatul propriu al acesteia.*
- (3) Operaționalizarea Agenției și continuitatea activității în domeniu se pot asigura și prin detașarea, în condițiile prevăzute de Legea nr. 360/2002 privind Statutul polițistului, cu modificările și completările ulterioare, a unora dintre polițiștii care și-au desfășurat activitatea în cadrul Agenției Naționale Antidrog.*
- (4) Agenția este finanțată integral de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului.*
- (5) Organizarea și funcționarea Agenției se stabilesc prin hotărâre a Guvernului, aprobată cu respectarea termenului prevăzut la art. 10.*
- (6) Agenția poate beneficia de donații, sponsorizări sau bunuri oferite prin contract de comodat, în condițiile prevăzute de lege.*
- (7) Agenția poate organiza strângeri de fonduri numite fundraising, în baza unei proceduri clare, precise și transparente, aprobate prin ordin al președintelui Agenției.*
- (8) Ordinul prevăzut la alin. (7) se publică în Monitorul Oficial, Partea I.*
- (9) Sumele rezultate din finanțarea prevăzută la alin. (7) pot fi utilizate pentru finanțarea granturilor pentru programe din domeniu de competență al agenției.*
- (10) Sumele rezultate din finanțarea prevăzută la alin. (7) nu pot fi utilizate ca sursă de finanțare pentru cheltuieli de personal.*
- (11) Sponsorizările și procedurile de strângere a fondurilor conform alin. (7) se realizează cu respectarea prevederilor Legii nr. 32/1994 privind sponsorizarea, cu modificările și completările ulterioare.*
- (12) Agenția poate beneficia de finanțare nerambursabilă pentru efectuarea de studii, cercetări și analize privind evoluția fenomenului și consumului ilicit de droguri, precum și implementare unor campanii naționale de informare/prevenire.*
- (13) Prin hotărârea prevăzută la alin. (5) se vor stabili și atribuțiile din materia adicțiilor, altele decât cele aferente consumului de droguri.*
- (14) În vederea ducerii la îndeplinire a atribuțiilor, sarcinilor și competențelor sale, Agenția încheie acorduri de colaborare cu unitățile administrativ-teritoriale, cu subdiviziunile administrativ-teritoriale ale municipiului București, cu instituțiile și autoritățile publice, precum și cu organizațiile guvernamentale și cu organizațiile neguvernamentale.*
- (15) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare hotărârii prevăzute la alin. (5), prin ordin al președintelui Agenției se aprobă modelul de acord de colaborare.*
- (16) Ordinul prevăzut la alin. (15) se poate modifica ca urmare a propunerilor formulate de Comitetul prevăzut la art. 4”*

2. La articolul 2, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:

*” (1<sup>1</sup>) Centrele de sănătate mintală organizate în cadrul spitalelor publice care nu preiau personalul contractual, posturile aferente și patrimoniul centrelor de prevenire, evaluare și consiliere antidrog, regionale și județene din cadrul Agenției Naționale Antidrog, se reorganizează în centre de sănătate mintală și pentru prevenirea adicțiilor.”*

3. La articolul 2, alineatul (3) va avea următorul cuprins:

*” (3) Centrele sunt finanțate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății în condițiile prevăzute de Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare sau, după caz, din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, în condițiile stabilite prin legislația aplicabilă programelor naționale de sănătate curative.”*

4. La articolul 2 alineatul (6), literele i), m) și n) vor avea următorul cuprins:

*”i) asigurarea tratamentului specializat cu agoniști/antagoniști de opiacee și servicii de dezintoxicare ambulatorie, precum și prescrierea medicamentelor cu și fără contribuție personală în tratamentul ambulatoriu, corespunzător DCI-urilor prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 720/2008 pentru aprobarea Listei cuprinzând denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor de care beneficiază asigurații, cu sau fără contribuție personală, pe bază de prescripție medicală, în sistemul de asigurări sociale de sănătate, precum și denumirile comune internaționale corespunzătoare medicamentelor care se acordă în cadrul programelor naționale de sănătate, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

.....

*m) acordarea de servicii de asistență și consiliere medicală, psihologică și socială individuală cu celeritate, la cererea consumatorului, a reprezentantului legal sau a autorităților competente, după caz, în ceea ce privește minorii sau persoanele cu capacitate de exercițiu restrânsă, precum și din dispoziția procurorului sau, după caz, a altui organ judiciar și/sau de grup;*

*n) asigurarea managementului de caz prin identificarea necesităților beneficiarului prin evaluarea acestuia, stabilirea, planificarea, coordonarea și monitorizarea implementării măsurilor din planul individualizat de asistență;”*

5. Art. 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

*” Art. 7. -*

*(1) Agenția Națională Antidrog (ANA) predă Ministerului Afacerilor Interne (MAI) pe bază de protocol de predare-primire execuția bugetară aferentă finanțării de la bugetul de stat până la data semnării protocolului și prevederile bugetare corespunzătoare acesteia, cu excepția execuției bugetare și a prevederilor bugetare de la subdiviziunile bugetare ale Titlului VIII – “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” din cadrul aceleiași buget.*

- (2) Ministerul Afacerilor Interne predă pe baza de protocol de predare-primire Secretariatului General al Guvernului prevederile bugetare neutilizate pe anul în curs aferente finanțării aparatului propriu al ANA de la bugetul de stat precum și execuția bugetară și prevederile bugetare aferente subdiviziunilor ale Titlului VIII – “Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare” din cadrul aceluiași buget. Prin protocolul de predare-primire se predau și prevederile bugetare și execuția bugetară pe anul în curs aferentă ANA pentru bugetul fondurilor externe nerambursabile.*
- (3) Ministerul Afacerilor Interne predă pe bază de protocol de predare-primire Ministerului Sănătății prevederile bugetare neutilizate pe anul în curs ale fostelor centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog (CPECA) aferente finanțării de la bugetul de stat.*
- (4) Prin derogare de la art.47 alin.(3) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, se autorizează Ministerul Sănătății să vireze prevederile bugetare neutilizate pe anul în curs aferente fostelor centre de prevenire, evaluare și consiliere antidrog (CPECA) preluate de la MAI potrivit alin.(3), reprezentând cheltuieli de personal, la Titlul „Transferuri între unități ale administrației publice”.*
- (5) Agenția și unitățile sanitare în cadrul cărora funcționează centrele preiau, pe bază de protocoale de predare-primire de la Agenția Națională Antidrog, personalul contractual, patrimoniul aferent stabilit pe baza inventarierii generale efectuate potrivit art. 7 alin. (1) din Legea contabilității nr. 82/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, contractele, convențiile, înțelegerile, protocoalele, memorandumurile și acordurile, precum și celelalte drepturi și obligații ce decurg din acestea.*
- (6) Până la data semnării protocoalelor de predare-primire prevăzute la alin. (1) – (3) și (5), finanțarea cheltuielilor de personal și a altor cheltuieli curente ale Agenției Naționale Antidrog se asigură din bugetul Ministerului Afacerilor Interne.*
- (7) Agenția se subrogă în toate drepturile și obligațiile Agenției Naționale Antidrog care rezultă din exercitarea atribuțiilor prevăzute la art. 1 alin. (2), inclusiv în ceea ce privește convențiile, contractele de finanțare nerambursabilă și litigiile cu privire la care aceasta are calitatea de parte.”*

**6. La art. 10, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:**

*” (2)Protocoalele de predare-primire prevăzute la art. 7 alin. (1) – (3) și (5) se încheie până la împlinirea termenului prevăzut de art. 14.”*

**PRIM-MINISTRU,**

**Ion-Marcel Ciolacu**